

PANEL #2 · LO SCENARIO MULTIPOLARE

OLTRE LA TRAPPOLA DEL “BLOCCO UNICO”

Cina, Russia e autonomia strategica europea
nel mondo multipolare

13 studi cinesi direttamente discussi · 2011–2026

Herta Manenti

Scuola di Politica · 4 settembre 2026

Come leggere le fonti cinesi

Affiliazione ≠ sede editoriale ≠ posizione ufficiale

CASS

Accademia nazionale

Istituti specialistici. Ricerca accademica con forte rilevanza per il dibattito di policy.

CICIR

Relazioni internazionali

Analisi strategica contemporanea e produzione fortemente policy-oriented.

SIIS · Shanghai

Think tank IR

Ricerca, diplomazia e dialogo internazionale.

Università

Fudan · ECNU

Europa, Cina-UE, istituzioni, interdipendenza.

STUDI D'AREA

Heilongjiang

Russia / Europa centro-orientale

Lanzhou

Asia Centrale / SCO

Shandong

integrazione regionale

13 STUDI DIRETTAMENTE DISCUSSI

- **Pang** CASS Russia → European Studies / CASS Europe
- **Li Xin** SIIS Shanghai → Modern International Relations / CICIR
- **Yan Shaohua** Fudan → Asia Europe Journal

REGOLA D'ORO

**Prossimità al policy debate
≠ adozione politica**

Le dichiarazioni ufficiali sono usate nel paper come controllo del lessico, non come prova automatica del comportamento.

Quale multipolarità?

PIÙ POLI

più centri di potere

PIÙ AGENCY

più opzioni praticabili

SOVRANITÀ EGUALE

nessuna gerarchia dei vicini

MULTIPOLARITÀ

distribuzione del potere

MULTILATERALISMO

modo di governare la pluralità

SFERE

pluralità gerarchizzata

DOMANDA GUIDA

La pluralizzazione dell'ordine aumenta l'autonomia — o moltiplica le sfere?

Lessico ufficiale cinese: controllo normativo; argomenti del paper: studi specialistici e accademici.

La differenza precede il 2022



Perché l'Europa conta anche per la Cina

Un sistema multipolare resta aperto solo se i poli condividono regole e interlocutori plurali.

REGOLE COMUNI

Nel lessico cinese

- sovranità eguale
- Carta delle Nazioni Unite
- regole negoziate, non sfere esclusive

EUROPA AUTONOMA

Un polo con capacità propria

- politica diplomatica e regolatoria
- interlocutore distinto dagli Stati Uniti
- autonomia senza equidistanza

INTERESSE CINESE

Autotutela strategica

- meno bipolarizzazione USA–Cina
- meno political bundling Cina–Russia
- più spazio per cooperazione selettiva

Un'Europa più autonoma non è più vicina alla Cina: rende il sistema meno rigidamente diviso in blocchi.

Inferenza dal corpus, non attribuzione di una linea ufficiale a Pechino.

Due direzioni della stessa domanda

PANG → EUROPA

- 1 PACE FREDDA**
confronto lungo e normalizzato
- 2 COMPROMESSO DI FORZA**
stabilità fragile, rischio di sfera
- 3 RINASCITA / AUTONOMIA**
Europa capace di negoziare con capacità propria

MA → EURASIA

- priorità allo sviluppo
- autonomia strategica
- bilanciamento plurale
- cautela verso la logica dei blocchi

La via più interessante non è una nuova equidistanza: è più capacità di scelta dentro relazioni già esistenti.

Gli spazi intermedi hanno agency

ASIA CENTRALE

Zeng Xianghong

- multi-vettorialità
- “coordinamento silenzioso”
- “competizione differenziata”
- Russia importante, ma non esclusiva

da quasi-unipolarità → pluralizzazione limitata

VISEGRÁD

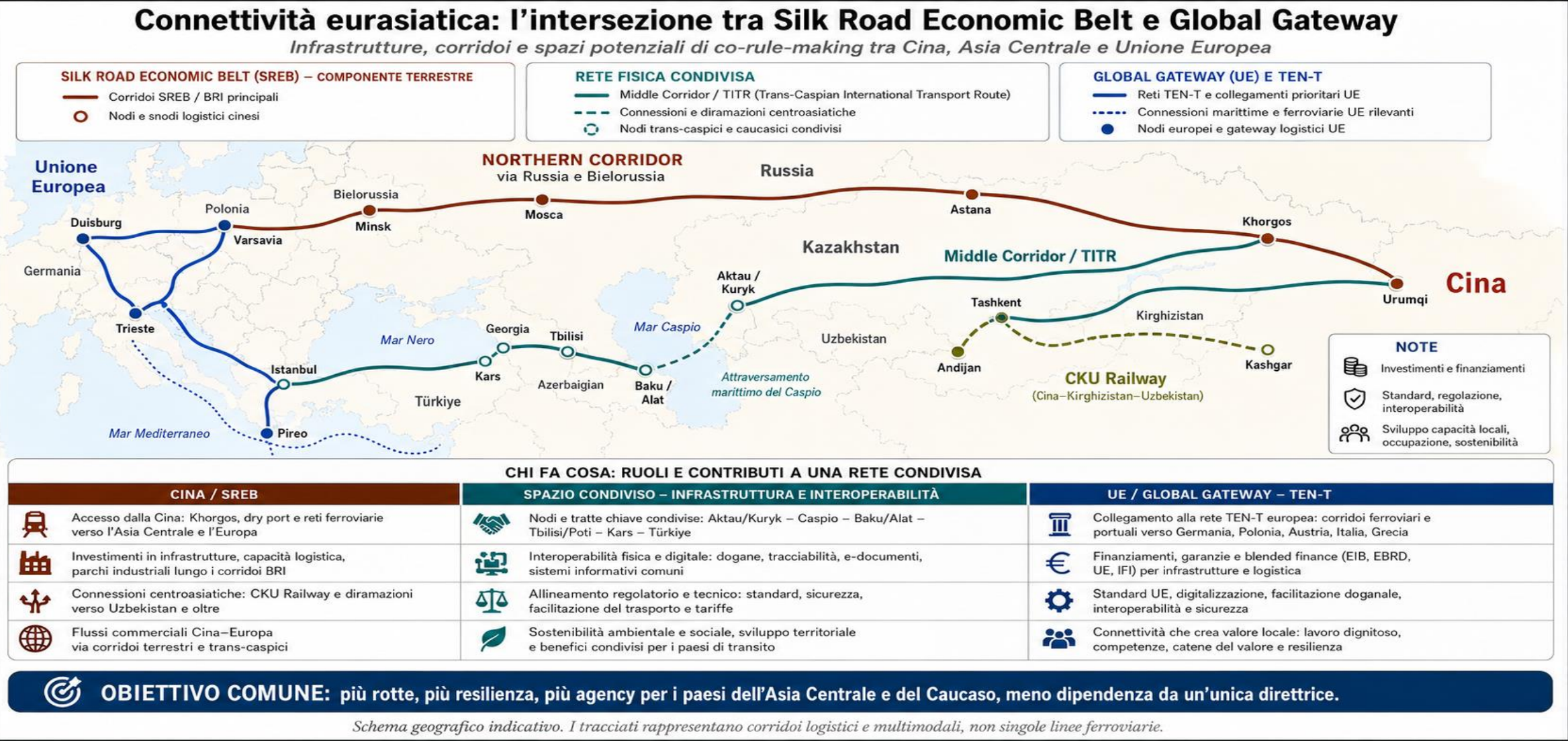
controprova europea: il V4 non è un blocco

- Polonia: sicurezza pesa di più
- Ungheria: forte attrazione di investimenti cinesi
- Slovacchia: vincoli UE + apertura industriale
- sicurezza, industria e diplomazia non coincidono

Uno spazio “in mezzo” può essere un buffer — oppure un nodo con più opzioni.

Asia Centrale: Zeng Xianghong (2026). Visegrád: confronto europeo usato nel paper come caso di differenziazione interna.

Dalla sfera alla rete



Infrastrutture comuni, governance plurale

SREB

- accesso e flussi
- logistica e dry ports
- connessioni centroasiatiche

RETE CONDIVISA

- nodi e corridoi
- interoperabilità
- dogane · dati · sicurezza

GLOBAL GATEWAY / TEN-T

- capitale e garanzie
- accesso al mercato UE
- standard e regolazione

CO-RULE-MAKING

cofinanziamento · interoperabilità · armonizzazione regolatoria

Competere sulle regole non richiede costruire due Eurasie.

Yan Shaohua, He Yinghao, Shen Wei (2026): motivazioni UE–Cina sul Middle Corridor “distinct yet complementary”.

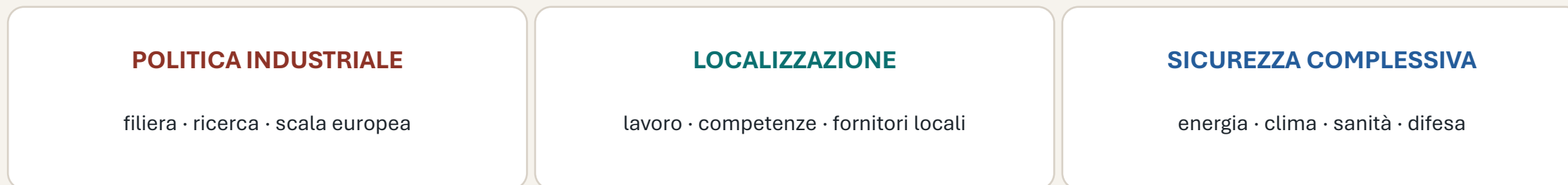
Autonomia = governo delle dipendenze

IL RISCHIO NON È L'INTERDIPENDENZA

nasce quando si combinano



De-risking = diversificare, rendere sostituibile, costruire capacità europea



Sostituire una dipendenza con un'altra non è autonomia.

Autonomia ancorata: una possibilità che emerge dal corpus

PER L'EUROPA

- capacità propria di decidere e negoziare
- più autonomia industriale e tecnologica
- ancoraggi senza delega permanente

SOVRANITÀ SENZA SFERE

PER LA CINA

- un'Europa distinta dagli USA
- meno political bundling Cina–Russia
- più spazio per cooperazioni selettive

INTERDIPENDENZA SENZA ESCLUSIVITÀ

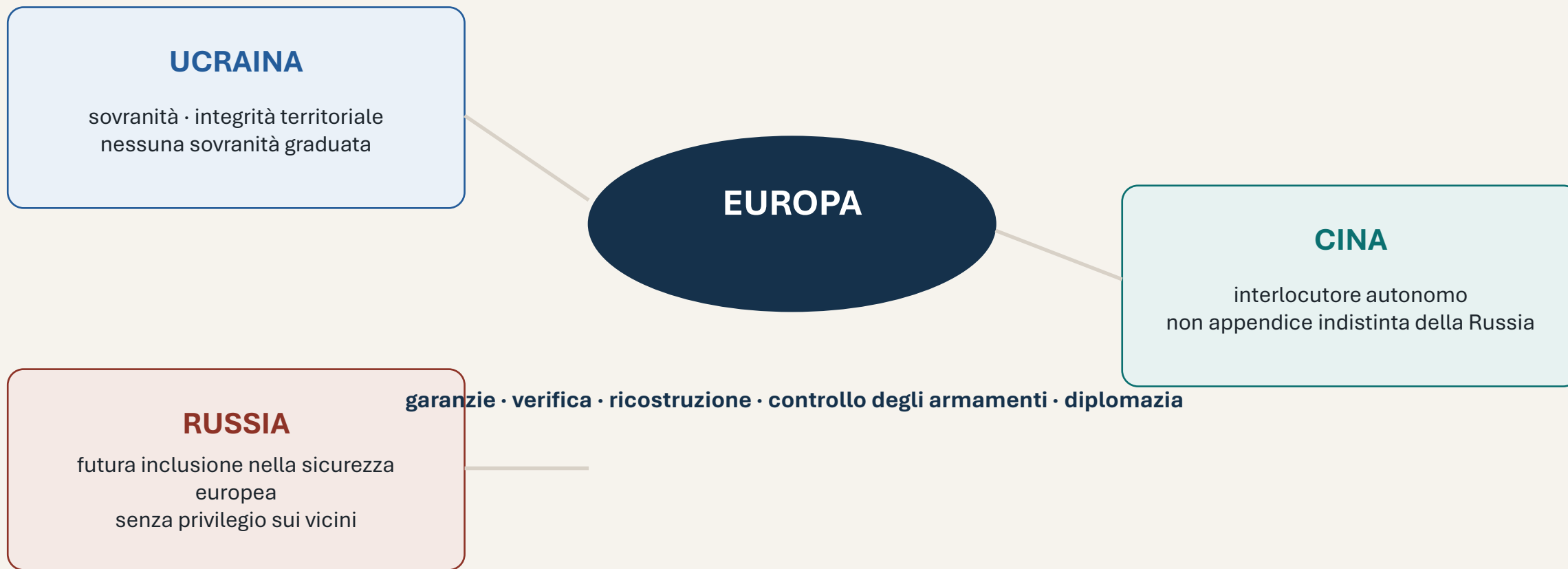
PER GLI STATI INTERMEDI

- più rotte e interlocutori
- meno esclusività
- più agency nel bilanciamento

**CO-RULE-MAKING SENZA
SUBORDINAZIONE**

Non una “terza via” equidistante: più agency dentro gli ancoraggi esistenti.

L'Ucraina è il test finale



Senza capacità di distinguere non esiste autonomia strategica: esiste soltanto appartenenza a un blocco.